

На основу члана 39. став 1. и члана 92. став 1, а у вези са чланом 88. став 2. тачка 2) Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14),

Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 326. седници од 26. фебруара 2016. године, донео је

ОДЛУКУ

о давању сагласности на одлуку о цени приступа систему за дистрибуцију електричне енергије

I

Даје се сагласност на Одлуку о цени приступа систему за дистрибуцију електричне енергије, број 05.000-08.01-46205/1-16, од 18. фебруара 2016. године, коју је донео директор Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“, д.о.о. Београд;

II

Ову одлуку објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на сајту Агенције за енергетику Републике Србије (www.aers.rs).

Број: 55/2016-Д- 02/1

У Београду, 26. фебруара 2016. године

Савет Агенције за енергетику Републике Србије

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Љубо Маћић



Број: 55/2016-Д-02/2
Датум: 23.02.2016.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

уз сагласност на Одлуку „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд о цени приступа систему за дистрибуцију електричне енергије

Уводне напомене

Привредно друштво „ЕПС Дистрибуција“ Београд – као оператор дистрибутивног система електричне енергије (у даљем тексту: ПД „ЕПС Дистрибуција“), донело је, у складу са чланом 136. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14), а према Методологији за одређивање цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије („Службени гласник РС“, број 105/12, 84/13, 87/13, 143/14, 65/15 и 109/15, у даљем тексту: Методологија), Одлуку о утврђивању цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије бр. 05-0.0.0-08.01.-46205/3-16 од 22.02.2016. године (допис заведен у Агенцији под бројем 55/2016-Д-02/1 од 22.02.2016. године) и доставило на сагласност Агенцији за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: Агенција).

Све енергетске и економско-финансијске табеле које су на захтев Агенције приложене уз Одлуку, формално-технички су правилно попуњене. Економско-финансијска анализа предложеног акта о ценама односи се на анализу сваког појединачног елемента формуле за израчунавање максимално одобреног прихода за енергетску делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом, као и на формално-техничку исправност алокације максимално одобреног прихода на тарифне елементе (односно израчунавање тарифа по тарифним елементима) према Методологији.

У поступку оцене оправданости планираних трошкова пословања и начина исказивања њихове вредности, Агенција је имала у виду следеће:

- ПД "ЕПС Дистрибуција", као привредно друштво које послује у саставу ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, је статусном променом од 01.07.2015. године постало једино привредно друштво у оквиру ЕПС које обавља делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом.
- ПД "ЕПС Дистрибуција" је, по основу статусне промене, проширило лиценцу за обављање делатности дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом од 23.10.2015. године и било је у обавези да донесе нову Одлуку о утврђивању цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије најкасније до 22. јануара 2016. године. Нова Одлука је донета 18. фебруара 2016. године, и достављена је Агенцији за давање сагласности на регулисане цене приступа систему за дистрибуције електричне енергије од стране ПД "ЕПС Дистрибуција".
- С обзиром на статусне промене, кратак рок и временско кашњење приликом доношења нове Одлуке о утврђивању цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије, коришћени су збирни економско-финансијски подаци свих ПД за дистрибуцију електричне енергије на основу којих је Агенција дала сагласност на Одлуке о ценама приступа систему за дистрибуцију електричне енергије за 2013. годину. Подсећамо, да том приликом сва ПД за дистрибуцију електричне енергије, која су сада у саставу ПД "ЕПС Дистрибуција", нису извршила рачуноводствено интерно раздвајање рачуна. Услов за исправно израчунавање регулисаних

цена приступа систему за дистрибуцију електричне енергије је исправно интерно раздвајање књиговодствених рачуна по делатностима у складу са чланом 18. Закона о енергетици. Сходно овом члану закона ПД "ЕПС Дистрибуција", пошто обавља регулисану енергетску делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом и другу која се у смислу Закона о енергетици сматра неенергетском делатношћу, у обавези је да сачини годишњи биланс стања и биланс успеха за сваку делатност појединачно, без обзира на неупоредиво мања финансијска средства у неенергетској делатности. Такође подсећамо да Агенцији нису били достављени појединачни годишњи биланси по делатностима, али је располагала аналитиком средстава, запослених и оперативних трошкова из које се могла сагледати расподела средстава и оперативних трошкова по делатностима. На основу те аналитике, а у складу са Законом о енергетици, вредност средства и припадајућих трошкова је била умањена за вредност средстава и вредност оперативних трошкова који припадају неенергетској делатности.

- Целокупан капитал ПД "ЕПС Дистрибуција" је државни капитал, трошкови зарада су под контролом надлежних министарстава, одлуку о расподели добити доноси Надзорни одбор јавног предузећа уз сагласност Оснивача.

Техничке и енергетске величине

ПД "ЕПС Дистрибуција" обавља регулисану енергетску делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом који чини дистрибутивна мрежа свих напонских нивоа дужине 165.641 km са 36.209 трафостаница укупне инсталисане снаге 30.555 MVA, од чега је у власништву ПД мрежа дужине 159.852 km и 34.658 трафостаница укупне инсталисане снаге 29.255 MVA. На почетку 2016. године ПД "ЕПС Дистрибуција" је испоручивала електричну енергију купцима на 3.623.731 бројила.

У 2016. години, крајњим купцима је планирана испорука 26.382 GWh електричне енергије, од чега 88 GWh купцима чији су објекти повезани на мрежу високог напона, 6.480 GWh на мрежу средњег напона и преосталих 19.814 GWh купцима чији су објекти повезани на мрежу ниског напона. Имајући у виду реализовану испоруку као и остварене спољне температуре у претходним годинама, планирана испорука се може прихватити.

Из табела које се достављају уз захтев за цене, установљено је да су планирани губици у дистрибутивној мрежи 4.119 GWh, што износи 13,52% од укупне електричне енергије планиране за преузимање у дистрибутивни систем (без испоруке купцима чији су објекти повезани на мрежу високог напона). Овако планирани губици су за 0,54% мањи од губитака који су остварени у 2015. години, када су износили 14,06%. Остварени губици у 2015. години показују да је настављен континуирани тренд смањења губитака од 2010. године када су они износили 16,28%. Имајући у виду да су остварени губици у дистрибутивном систему и даље већи од технички оправданих, оцењено је да је неопходно наставити са применом мера предвиђених програмом за смањење губитака. Како су планирани губици електричне енергије у дистрибутивном систему од 4.119 GWh у складу са достављеним планом за смањење губитака, закључује се да се ови губици могу прихватити при обрачуну максимално одобреног прихода оператора дистрибутивног система.

Економско - финансијска анализа

Оперативни трошкови

Оперативни трошкови су обрачунати у износу од 39.343.385 хиљада динара. Део оперативних трошкова који не обухвата трошкове преноса електричне енергије утврђен је у износу од 26.971.365 хиљада динара што одговара збиру ових трошкова свих ПД за дистрибуцију електричне енергије на које је Агенција дала сагласност за 2013. годину. Трошкови услуга приступа система за пренос електричне

енергије обрачунати су у износу од 12.372.020 хиљада динара, применом тарифа за услугу преноса електричне енергије на тарифне елементе из одобреног биланса за 2016. годину.

Подсећамо, економско - финансијска анализа оперативних трошкова на које је Агенција дала сагласност 2013. године била је базирана на остварењу из периода 2010 - 2012.г., и трогодишњим просецима тог периода сведеним на сталне цене 2013.г. Такође, анализа се базирала на одобреним трошковима у 2010. и 2011.г., сведеним на сталне цене 2013.г., у односу на планиране за 2013.г као и на поређењу појединих позиција трошкова у односу на исте величине између тадашњих дистрибутивних предузећа (данас огранака ПД "ЕПС Дистрибуција"). Уважена је била и пројектована стопа инфлације за 2013.г.

Услед изостанка и немогућности да се на основу финансијског извештаја усклађеног са новом организационом структуром дистрибутивног предузећа сагледа и оцени оправданост оперативних трошкова, у складу са начелом опрезности, Агенција је пошла од оперативних трошкова појединачних привредних друштава за дистрибуцију електричне енергије, чију оправданост трошкова је ценила 2013.године и који збирно износе 26.971.365 хиљада динара и њихова структура је приказана у следећој табели:

Сведено на цене 2013.г.

у 000 дин.

Ред. број	Позиција	Оств. 2010	Оств. 2011	Оств. 2012	Просек оств. 2010-2012	Одобрено 2013	Одобрено 2013. сведено на цене 2016.г.	Индекси	
		1	2	3	4	5	6	5/4	6/4
1	Трошкови материјала	5.985.174	6.272.100	5.650.541	5.969.272	4.736.273	5.229.433	79	88
2	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи	13.436.700	16.633.488	14.985.125	15.018.438	13.819.951	15.258.942	92	102
3	Трошкови производних услуга	5.779.211	5.749.852	5.180.047	5.569.703	4.654.500	5.139.147	84	92
4	Нематеријални трошкови	2.958.386	4.100.947	3.694.547	3.584.627	3.535.919	3.904.094	99	109
5	Део резервисања за накнаде и друге бенифиције запослених који се исплаћује у регулаторном периоду	181.463	246.896	222.428	216.929	224.722	248.121	104	114
6	УКУПНО (1 + 2 + 3 + 4+5):	28.340.934	33.003.284	29.732.688	30.358.969	26.971.365	29.779.737	89	98

Укупни одобрени оперативни трошкови за 2013.г. (без трошкова преноса електричне енергије) били су за 11% мањи од просека остварења за трогодишњи период (ниво цена 2013.). С обзиром да је оцена Агенције, приликом давања сагласности 2013. године, била да и даље постоји простор за додатну рационализацију појединих оперативних трошкова и да она треба да се настави у наредним регулаторним периодима, сматрамо да управо ефекти очекиване рационализације могу да неутралишу ефекте остварене кумулативне стопе инфлације у периоду 2013-2015. године од 10,4%.

Трошкови амортизације

Трошкови амортизације су обрачунати у износу од 13.412.998 хиљада динара, што одговара збиру трошкова амортизације свих ПД за дистрибуцију електричне енергије на које је Агенција дала сагласност за 2013. годину. Ови трошкови се обрачунавају на постојећа регулисана средства и средства која ће се активирати у регулаторном периоду, укључујући и амортизацију средстава прибављених без накнаде. Трошкови амортизације постојећих средстава одобрени су у износу од 13.176.252 хиљада динара, а

трошкови амортизације средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду, у износу од 236.747 хиљада динара.

Регулисана средства

Регулисана средства су обрачуната у износу од 220.815.824 хиљада динара, што одговара збиру регулисаних средстава свих ПД за дистрибуцију електричне енергије на које је Агенција дала сагласност за 2013. годину, на основу нето вредности регулисаних средстава на почетку и на крају регулаторног периода. При томе:

- Исказана нето вредност средстава на почетку регулаторног периода (по одбитку некретнина, постројења и опреме и нематеријалних улагања у припреми) од 260.878.325 хиљада динара одговара збиру средстава намењених обављању делатности дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом, делу заједничких средстава алоцираних на делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом и процењеној нето вредности трафо станица на 110 kV преузетих од ЈП ЕМС
- Нето вредност средства прибављених без накнаде на почетку регулаторног периода износи 33.126.623 хиљада динара.
- Вредност некретнина, постројења и опреме у припреми и аванси дати за њихову набавку на почетку регулаторног периода, а која неће бити активирана у регулаторном периоду или која нису оправдана и/или ефикасна, износи 3.644.505 хиљада динара.
- Вредност регулисаних средстава на почетку регулаторног периода (нето вредност средстава умањена за средства прибављена без накнаде и средства у припреми која неће бити активирана у регулаторном периоду или која нису оправдана и/или ефикасна) износи 224.107.196 хиљада динара.
- Вредност регулисаних средстава на крају регулаторног периода за делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом износи 217.524.452 хиљада динара и правилно је израчуната у складу са трошковима амортизације постојећих средстава и средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду, а која не укључују средства прибављена без накнаде и са планираним променама вредности нематеријалних улагања (изузев goodwill-a), некретнина, постројења и опреме у припреми и аванса датих за њихову набавку у регулаторном периоду. Подносилац захтева је исправно приказао планирану промену вредности нематеријалних улагања (изузев goodwill-a), некретнина, постројења и опреме у припреми и аванса датих за њихову набавку и то како укупних улагања у износу од 16.997.484 хиљада динара тако и улагања која неће бити активирана у регулаторном периоду или која нису оправдана и/или ефикасна (у износу од 2.105.160 хиљада динара) и промену вредности средстава прибављених без накнаде током регулаторног периода у износу од 2.539.650 хиљада динара.

Подносилац предлога је обрачунао регулисана средства у складу са Методологијом.

Инвестиције

При анализи предложених инвестиција, Агенција је користила табеле правила информисања које се достављају уз захтев за цене. Агенција оцењује оправданим инвестирања у електродистрибутивну мрежу, пошто ће оно довести до унапређења ефикасности дистрибутивних капацитета, допринети смањењу губитака у дистрибутивној мрежи, повећању сигурности испоруке електричне енергије, испуњење законских и преузетих међународних обавеза у погледу достизања стандарда заштите животне средине и друго.

Агенција оцењује да је изузетно важно да се после формирања једног оператора дистрибутивног система на територији Републике Србије, донесе план развоја дистрибутивног система, план инвестиција у дистрибутивни систем за период до три године и план преузимања мерних уређаја, мерно разводних ормана, односно прикључних водова, инсталација и опреме у мерно разводном орману и других уређаја у објектима постојећих купаца, односно произвођача и да се доставе Агенцији за давање сагласности, како би се прецизирала стратешка усмерења и начин реализације планова за наредне године, што ће имати утицај и на дугорочнију политику цена приступа систему за дистрибуцију електричне енергије.

Стопа приноса на регулисана средства

Стопа приноса на регулисана средства је обрачуната у висини од 4,87% за делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом и то применом цене сопственог капитала после опорезивања од 5,25%, пондерисане просечне цене позајмљеног капитала од 4,00%, учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних средстава од 40%, учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60% и стопе пореза на добит од 15%.

Принос на регулисана средства са предложеном стопом од 4,87% за делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом, одбацује износ од 10.756.862 хиљада динара.

Трошкови за надокнаду губитака

Одобрени губици електричне енергије у дистрибутивној мрежи износе 4.119 GWh. Цена за електричну енергију за надокнаду губитака није регулисана, већ се, у складу са Законом, одређује на тржишту. За оцену оправданости цене за надокнаду губитака коришћене су пондерисане цене, утврђене на основу остварених просечних дневних цена годишњих baseload фјучерса за 2016. годину (стална трговина на берзи ЕЕХ за Немачку и Аустрију са пондером 20%) и остварених просечних месечних цена годишњих baseload фјучерса (стална трговина на берзи НУРХ за Мађарску са пондером 80%). Узимајући у обзир и актуелне цене по којима је ЈП ЕМС набавио електричну енергију за покриће губитака у 2016. години, Агенција сматра да цена за надокнаду губитака у дистрибутивној мрежи у износу од 4,80 динара/kWh је оправдана. Имајући у виду овако утврђену јединичну цену за обрачун губитака, прихватљиви трошкови набавке губитака електричне енергије у дистрибутивној мрежи износе 19.772.706 хиљада динара.

Остали приходи

Остали приходи су одобрени у износу од 6.242.747 хиљада динара што одговара збиру осталих прихода свих ПД за дистрибуцију електричне енергије на које је Агенција дала сагласност за 2013. годину, према следећој структури: приходи од продаје нуспроизвода и услуга у износу од 992.228 хиљада динара, приходи од активирања учинака и робе у износу од 4.359.380 хиљада динара и других прихода у износу од 891.139 хиљада динара.

Предложени износ осталих прихода може се сматрати прихватљивим.

Корекциони елемент

Корекциони елемент у регулаторним периодима за 2013, 2014. и 2015. годину није обрачунат, што не искључује право Агенције да га обрачуна приликом подношења следећег захтева за цену (имајући у виду околности у којима се даје ова сагласност).

Максимално одобрени приход

Агенција је на предлог ПД "ЕПС Дистрибуција" одобрила максимално одобрени приход за регулаторну 2016. годину у износу од 77.043.205 хиљада динара за делатност дистрибуције и управљања дистрибутивним системом. Структура максимално одобреног прихода, на основу кога је подносилац

Предлога обрачунао цену приступа систему, је приказана у следећој табели:

000 дин.

Редни број	Позиција	Скраћенице	Дистрибуција електричне енергије и управљање дистрибутивним системом
1	Оперативни трошкови пре укључивања трошкова преноса ел. ен.	ОТп _т	26.971.365
1.1	Трошкови коришћења система за пренос	ТП _т	12.372.020
2.	Укупно оперативни трошкови	ОТ _т	39.343.385
3.	Трошкови амортизације	А _т	13.412.998
4.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК (у %)	4,87%
5.	Регулисана средства	РС _т	220.815.824
6.	Принос на регулисана средства (4. * 5.)		10.756.862
7.	Трошкови за надокнаду губитака	ТГ _т	19.772.706
8.	Остали приходи	ОП _т	6.242.747
9.	Корекциони елемент	КЕ _т	-
10.	Максимално одобрени приход (2. + 3. + 6. + 7. - 8. + 9.)	МОП _т	77.043.205

Цена приступа систему за дистрибуцију електричне енергије

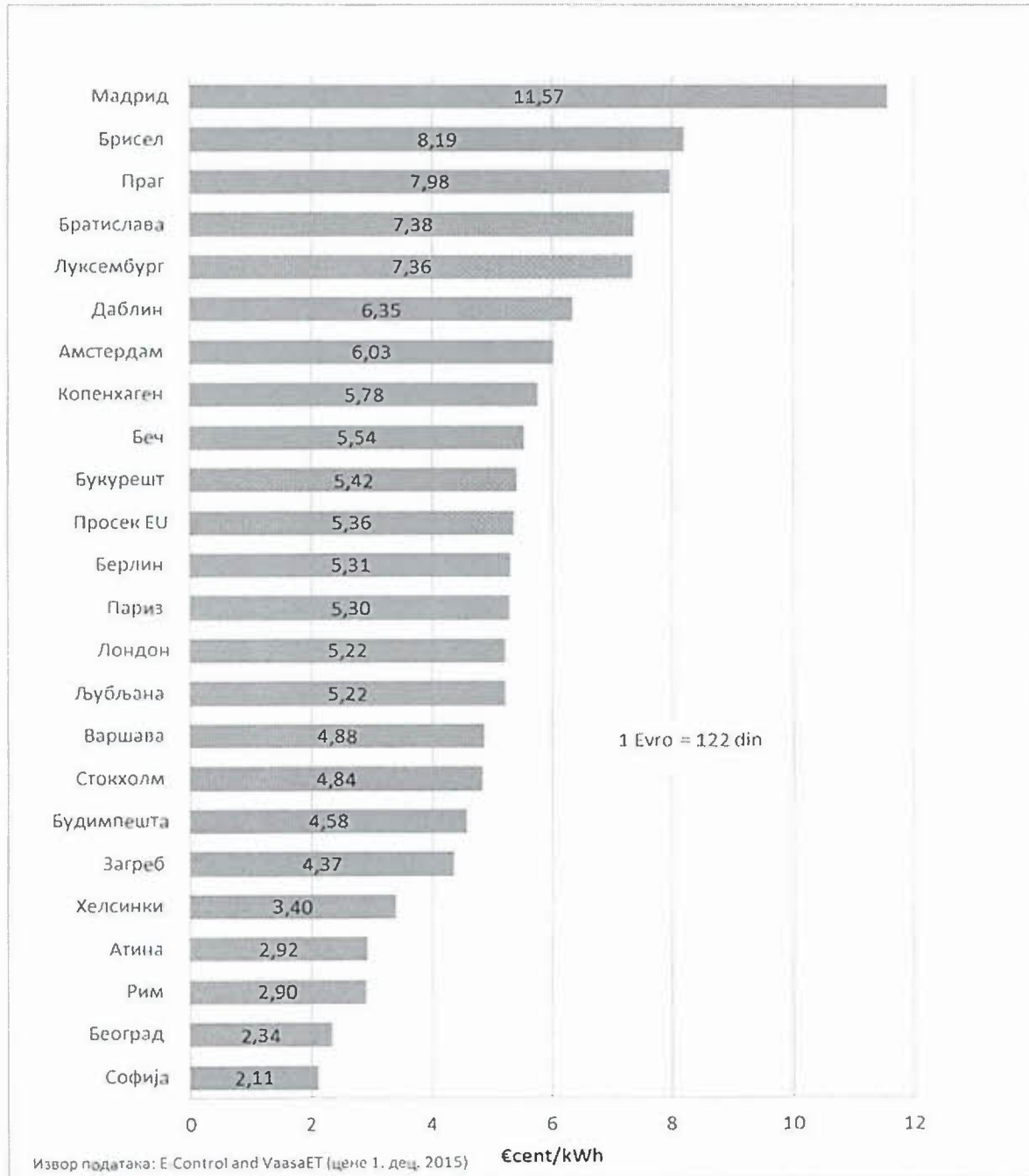
Просечна цена приступа систему за дистрибуцију електричне енергије, утврђена на основу максимално одобреног прихода и испоручених количина електричне енергије из Електроенергетског биланса за 2016. годину износи 2,93 дин/kWh и једнака је просечној цени која је добијена применом важећих тарифа свих ПД за дистрибуцију електричне енергије, која су сада у саставу ПД "ЕПС Дистрибуција" на количине електричне енергије из Електроенергетског биланса за 2013. годину, који је био подлога при последњем давању сагласности на цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије.

Пре формирања ПД "ЕПС Дистрибуција", тарифе за одређивање цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије су се формирале на основу пет појединачних електроенергетских биланса за пет посебних привредних друштава, а сада се први пут одређују на основу јединственог електроенергетског биланса, и просечне цене добијене применом тарифа приказане су у наредној табели:

Категорија потрошње	Просечне цене Дин/kWh
1	2
Средњи напон	1,317
Ниски напон (0,4 kV I степен)	3,576
Широка потрошња - укупно	3,456
- 0,4 kV II степен	3,873
- домаћинства	3,399
Јавно осветљење	2,816
УКУПНО	2,930

Напомена: Просечне цене прерачунате у дин/kWh, које су приказане у овој табели имају искључиво информативни карактер (ради упоредивости података и за статистичке сврхе). Њихова величина зависи од структуре електроенергетског биланса, како између категорија потрошње тако и између тарифних елемената (активне снаге и енергије и реактивне енергије).

Упоредни приказ цене коришћења преносних и дистрибутивних система - мрежарине (укупно за пренос и дистрибуцију за снабдевање домаћинства у главним градовима европских држава (податке са таквом структуром објављује E-Control и Vassa ETT) и у Србији приказан је на следећем графикону. У графикону су приказане цене коришћења преносних и дистрибутивних система - мрежарине из децембра 2015. године и одобрена просечна цена мрежарине за Србију.



На основу базних тарифа за тарифне елементе и релативних односа вредности тарифа одређених Методологијом, утврђене су и достављене Агенцији тарифе за приступ систему за дистрибуцију електричне енергије:

Корисници система	Тарифе	Јединица мере	Динара за јединицу мере	
1	2	3	4	
1. Потрошња на средњем напону	„одобрена снага“	kW	93,027	
	„прекомерна снага“	kW	372,110	
	„виша дневна тарифа за активну енергију“	kWh	0,971	
	„нижа дневна тарифа за активну енергију“	kWh	0,324	
	„реактивна енергија“ ($\cos\varphi \geq 0,95$)	kvarh	0,454	
	„прекомерна реактивна енергија“ ($\cos\varphi < 0,95$)	kvarh	0,907	
2. Потрошња на ниском напону	„одобрена снага“	kW	148,844	
	„прекомерна снага“	kW	595,376	
	„виша дневна тарифа за активну енергију“	kWh	2,233	
	„нижа дневна тарифа за активну енергију“	kWh	0,744	
	„реактивна енергија“ ($\cos\varphi \geq 0,95$)	kvarh	1,270	
	„прекомерна реактивна енергија“ ($\cos\varphi < 0,95$)	kvarh	2,540	
3. Широка потрошња	„одобрена снага“	kW	46,514	
	Активна енергија:			
	једнотарифно мерење	„једнотарифно мерење“	kWh	2,745
	двотарифно мерење	„виша дневна тарифа за активну енергију“	kWh	3,138
		„нижа дневна тарифа за активну енергију“	kWh	0,784
управљана потрошња	„виша дневна тарифа за активну енергију“	kWh	2,667	
	„нижа дневна тарифа за активну енергију“	kWh	0,667	
4. Јавно осветљење	„активна енергија- јавно осветљење“	kWh	2,816	

На основу свега напред наведеног, прихватају се предложене тарифе.

23. фебруар 2016. године